

Da: mario.anastasia@legalmail.it
Inviato: lunedì 17 giugno 2024 20:26
A: 'PEC'
Oggetto: Relazione illustrativa tecnico finanziaria all'impotese di contratto collettivo integrativo del comune di Zavattarello
Allegati: Relazione ill. e tec. fin. 2024.pdf; 1- Parere CCDIE risorse decentrate.pdf

C.A. D.ssa Martinoli (responsabile dei servizi finanziari)
C.C. Dott. Colombini Mauro (Vice Sindaco)
C.C. Dott.sa Rossella Fiorillo (Segretario comunale)
C.C. Dott. Umberto Fazia Mercadante (Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza)

Buongiorno,

Ho visionato l'allegata Relazione illustrativa tecnico finanziaria all'impotese di contratto collettivo integrativo del comune di Zavattarello.

In tale relazione è riportata una affermazione che non corrisponde al vero. La sezione "Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione – Intervento dell'organo di controllo. Allegazione della certificazione dell'Organo di controllo alla Relazione illustrativa " si afferma che:

- 1- E' stata acquisita la certificazione del revisore dei conti: SI
- 2- Nel caso l'Organo di controllo abbia effettuato dei rilievi, descriverli: Nessun rilievo".

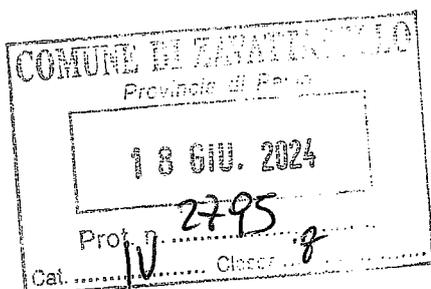
Tali affermazioni non corrispondono a verità in quanto già lo scorso anno in relazione alla "PREINTESA CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO DEL PERSONALE DIPENDENTE DEL COMUNE DI ZAVATTARELLO PER GLI ANNI 2023 – 2024 - 2025" l'Organo di revisione aveva espresso parere negativi (parere n. 1 del 08 agosto 2023). Si veda allegato per conoscenza.

L'Organo di revisione è in attesa di ricevere l'informativa richiesta alla responsabile finanziaria per poter completare il parere sull' "impotese di contratto collettivo integrativo del comune di Zavattarello 2024"

Si chiede di conseguenza di rettificare l'allegata Relazione illustrativa tecnico finanziaria all'impotese di contratto collettivo integrativo del comune di Zavattarello 2024 e di inviarne copia a tutti i soggetti interessati e di adottare i relativi adempimenti che si rendono necessari.

Resto in attesa di ricevere la documentazione aggiornata.

Distinti saluti
Mario Anastasia



COMUNE DI ZAVATTARELLO

(Provincia di Pavia)

Al Revisore dei Conti

Con riferimento al parere n.7/2024 ns. prot.n.292 del 25.06.2024 in merito al CCI anno 2024 dei dipendenti del Comune di Zavattarello si premette che :

- In data 16.11.2022 è stato sottoscritto il CCNL 2019-2021 funzioni locali e le modalità di determinazione delle suddette risorse sono attualmente regolate dall'art. 79 del CCNL 16.11.2022 e risultano suddivise:
 - A) Risorse stabili, che presentano la caratteristica di "certezza, stabilità e continuità" e che, quindi, restano acquisite al Fondo anche per il futuro (art.79 c.1);
 - B) Risorse variabili, che presentano la caratteristica della "eventualità e variabilità" e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo (art.79 c.2).
- con deliberazione di CC del 15.04.2024 il Comune di Zavattarello ha approvato il "Piano di riequilibrio finanziario" in quanto si trova in situazione di squilibrio economico
- In data 30.05.2024 e' stata sottoscritta l'ipotesi di Contratto Collettivo Integrativo (CCI) dei dipendenti che e' stata inviata al Revisore dei Conti per il parere sul controllo della compatibilita' dei costi del CCI con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri da effettuarsi ai sensi dell'art.40 bis c.1 del D.Lgs. 1656/200

Il parere negativo sul CCI dei dipendenti di Zavattarello espresso dalla S.V. pare dovuto innanzitutto al fatto che, essendo un Comune in squilibrio economico, "non e' consentita l'integrazione della parte fissa del fondo con risorse prelevate dalla parte variabile".

Si evidenzia che l'art.79 c.4 secondo e terzo periodo prevedono che gli enti in condizione di dissesto o che abbiano avviato procedure di riequilibrio finanziario non possono stanziare le risorse di cui al c.2 dello stesso art.79 (risorse variabili).

Si fa presente che il fondo incentivante i dipendenti del Comune di Zavattarello anno 2024 non e' stato implementato con risorse variabili di cui all'art.79 c.2 del CCNL bensì *con risorse residue rese disponibili di cui all'art.79 c.1 non integralmente utilizzate in anni precedenti, nel rispetto delle disposizioni in materia contabile* ai sensi dell'art.80 c. 1 ultimo periodo pari a €. 4.668,83.

Queste risorse sono state inserite nella parte variabile della quantificazione del prospetto del fondo inviato al Revisore in quanto variano ogni anno ma non si riferiscono a somme al di cui sopra citato art. 79 c.2 (risorse variabili) ma sono risorse dovute dell'anno precedente non spese per volonta' delle parti, in quanto di parte fissa dell'art.79 c.1 del CCNL

Alla luce del sopra citato chiarimento si richiede pertanto di riesaminare il parere in merito alla quantificazione del fondo incentivante anno 2024

**Il Sindaco
Dott. Colombini Mauro**

ORSENIGO, 04/02/2025

Egr. dott. Colombini,

Ho ricevuto la sua comunicazione via PEC del 30/01/25 che riporto di seguito per completezza di Informazione:

“Con riferimento al parere n.7/2024 ns. prot.n.292 del 25.06.2024 in merito al CCI anno 2024 dei dipendenti del Comune di Zavattarello si premette che :

- In data 16.11.2022 è stato sottoscritto il CCNL 2019-2021 funzioni locali e le modalità di determinazione delle suddette risorse sono attualmente regolate dall'art. 79 del CCNL 16.11.2022 e risultano suddivise:
 - A) Risorse stabili, che presentano la caratteristica di “certezza, stabilità e continuità” e che, quindi, restano acquisite al Fondo anche per il futuro (art.79 c.1);
 - B) Risorse variabili, che presentano la caratteristica della “eventualità e variabilità” e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo (art.79 c.2).
- con deliberazione di CC del 15.04.2024 il Comune di Zavattarello ha approvato il “Piano di riequilibrio finanziario” in quanto si trova in situazione di squilibrio economico
- In data 30.05.2024 e' stata sottoscritta l'ipotesi di Contratto Collettivo Integrativo (CCI) dei dipendenti che e' stata inviata al Revisore dei Conti per il parere sul controllo della compatibilita' dei costi del CCI con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri da effettuarsi ai sensi dell'art.40 bis c.1 del D.Lgs. 1656/200

Il parere negativo sul CCI dei dipendenti di Zavattarello espresso dalla S.V. pare dovuto innanzitutto al fatto che, essendo un Comune in squilibrio economico, “non e' consentita l'integrazione della parte fissa del fondo con risorse prelevate dalla parte variabile”.

Si evidenzia che l'art.79 c.4 secondo e terzo periodo prevedono che gli enti in condizione di dissesto o che abbiano avviato procedure di riequilibrio finanziario non possono stanziare le risorse di cui al c.2 dello stesso art.79 (risorse variabili).

Si fa presente che il fondo incentivante i dipendenti del Comune di Zavattarello anno 2024 non e' stato implementato con risorse variabili di cui all'art.79 c.2 del CCNL bensì *con risorse residue rese disponibili di cui all'art.79 c.1 non integralmente utilizzate in anni precedenti, nel rispetto delle disposizioni in materia contabile*” ai sensi dell'art.80 c. 1 ultimo periodo pari a €. 4.668,83.

Queste risorse sono state inserite nella parte variabile della quantificazione del prospetto del fondo inviato al Revisore in quanto variano ogni anno ma non si riferiscono a somme al di cui sopra citato art. 79 c.2 (risorse variabili) ma sono risorse dovute dell'anno precedente non spese per volonta' delle parti, in quanto di parte fissa dell'art.79 c.1 del CCNL



Alla luce del sopra citato chiarimento si richiede pertanto di riesaminare il parere in merito alla quantificazione del fondo incentivante anno 2024

Il Sindaco

Dott. Colombini Mauro ”

Tengo a precisare in primo luogo che il parere n. 7/2024 conteneva diverse osservazioni che hanno portato all'emissione di un parere negativo.

A conferma di quanto detto riporto di seguito uno stralcio di tale parere:

“CONSIDERATO CHE

- La relazione illustrativa tecnico finanziaria contiene delle affermazioni che non corrispondono al vero.

Nella sezione “Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione – Intervento dell'organo di controllo. Allegazione della certificazione dell'Organo di controllo alla Relazione illustrativa” si afferma che è stata acquisita la certificazione del revisore dei conti e che l'Organo di controllo non ha effettuato alcun rilievo”.

Tali affermazioni non corrispondono a verità in quanto già lo scorso anno in relazione alla “PREINTESA CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO DEL PERSONALE DIPENDENTE DEL COMUNE DI ZAVATTARELLO PER GLI ANNI 2023 – 2024 - 2025” l'Organo di revisione aveva espresso parere negativo (parere n. 1 del 08 agosto 2023).

In data 21/06/2024, il Sindaco del comune di Zavattarello ha risposto quanto segue:

- La voce : acquisita certificazione del revisore dei conti - è stato messo “SI” ma è evidentemente un refuso;
- Non è consentita l'integrazione della parte fissa del fondo mediante risorse prelevate dalla parte variabile;
- La voce : l'organo abbia effettuato i rilievi: non è stato indicato per puro errore materiale il suo rilievo segnalato nell'anno 2023. Il modello di ipotesi di contratto viene steso dal nostro consulente del personale il quale non ha incluso il suo



precedente rilievo.

Al momento non abbiamo ricevuto la relazione illustrativa tecnico finanziaria aggiornata con l'eliminazione del refuso.

Il Comune di Zavattarello si trova in una situazione di squilibrio economico e finanziario che ha portato il Consiglio Comunale in data 15/04/2024 a deliberare l'adesione al "PIANO DI RIEQUILIBRIO PLURIENNALE". In tale seduta il disavanzo da ripianare è stato

quantificato in 1.401.224,77 euro suddiviso come segue:

o debiti fuori bilancio pari a 546.224,77 euro;

o cassa vincolata da reintegrare pari a 855.000,00 euro

- Il comune di Zavattarello non ha rispettato nel 2023 gli obiettivi del patto di stabilità (ora pareggio di bilancio);

- Il comune di Zavattarello presenta i seguenti indicatori relativi ai ritardati pagamenti ai fornitori non coerenti con le norme vigenti:

Tipologia di valore	Alla data del 07/05/2024	Alla data del 07/06/2024
Indicatore del tempo medio di pagamento (TMP) in gg.	59,06	64,06
Indicatore del tempo medio di ritardo (TMR) in gg.	27,92	33,16
Stock del debito in euro	483.406,15	402.403,42

A tale riguardo, si fa presente che la Riforma 1.11 del PNRR "Riduzione dei tempi di pagamento delle pubbliche amministrazioni e del sistema sanitario" prevede che entro la fine del 2024 le Pubbliche Amministrazioni a livello centrale, regionale e locale hanno l'obbligo di rispettare i target che sono fissati in 60 giorni, per l'indicatore del tempo medio di pagamento degli Enti del Servizio sanitario nazionale, e in 30 giorni per l'indicatore del tempo medio di pagamento dei restanti comparti; per tutti i comparti, il target dell'indicatore del tempo medio di ritardo è pari a zero o inferiore.

Si fa rilevare a tale riguardo che, ai sensi dell'articolo 4-bis del D.L. 13/2023 convertito nella Legge n. 41 del 21/04/2023, il mancato raggiungimento degli obiettivi relativi al TMR comporta per i dirigenti responsabili dei pagamenti delle fatture commerciali nonché ai dirigenti apicali la riduzione di almeno il 30 per cento della retribuzione di risultato."

Come si può notare le motivazioni che hanno portato all'emissione di un parere negativo sono molto più numerose rispetto a quanto da Lei riportato nella PEC del 30/01/25.

Sono comunque disponibile a rivedere la documentazione a supporto del parere in oggetto.

Per aggiornare l'analisi sono a chiederLe cortesemente quanto segue:

- Copia dell'ipotesi di Contratto Collettivo Integrativo (CCI) sottoscritto in data 30.05.2024;
- Copia del Contratto Collettivo Integrativo (CCI) sottoscritto definitivo;
- Copia firmata del verbale della Giunta comunale che ha approvato il Contratto Collettivo Integrativo (CCI) e degli allegati alla delibera;
- Copia della determinazioni del Responsabile dell'Area Economica finanziaria e amministrativa per la costituzione del Fondo per le risorse integrative e del fondo per la remunerazione del lavoro straordinario per l'anno 2024;
- Copia della relazione illustrativa e della relazione tecnico finanziaria al contratto - parte economica 2024, redatte dal Responsabile dell'Area Economica finanziaria e amministrativa ai sensi dell'art. 40, comma 3 sexies del Decreto Legislativo 165/2001 ed allegate alla presente deliberazione;
- Eventuale ulteriore documentazione che si rendesse necessaria dall'analisi dei documenti verrà richiesta prontamente;

Chiedo inoltre di avere le seguenti informazioni:

- Dettaglio di tutte le componenti variabili erogate ai dipendenti nel corso del 2024;
- Verbale del responsabile relativo al raggiungimento o meno degli obiettivi relativi al Tempo Medio dei pagamenti che comporta per i dirigenti responsabili dei pagamenti delle fatture commerciali nonche' ai dirigenti apicali la riduzione di almeno il 30 per cento della retribuzione di risultato e conseguenti provvedimenti adottati per il rispetto della normativa.

Colgo infine l'occasione per raccomandarle nuovamente di evitare, in attesa dell'approvazione da parte della Corte dei conti del Piano di Riequilibrio Pluriennale, di impegnare il Comune con atti che potrebbero aumentare il livello di indebitamento dell'Ente (si veda anche quanto previsto dall'art. 188, comma 1-quater del TUEL).

Resto in attesa di quanto richiesto per poter procedere all'analisi della cortese richiesta del Sindaco.

Cordiali saluti

Organo di Revisione del Comune di Zavattarello

Dott. Mario Anastasia

