



COMUNE DI ZAVATTARELLO
PROVINCIA DI PAVIA

Prot. 1438 del 27 Marzo 2026

COMMISSARIO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE

Nominato con Decreto del Presidente della Repubblica del 11 Marzo
2026 ai sensi dell'art. 252 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267

Verbale di deliberazione n. 1 del 27 marzo 2026

OGGETTO: Dissesto finanziario del Comune di Zavattarello. Insediamento, Piano di lavoro e Adempimenti preliminari.

L'anno duemilaventisei il giorno 27 del mese di marzo alle ore 10.00, presso la Sede Comunale, si è insediato il Commissario Straordinario di Liquidazione, nella persona del Dr. Carmelo Tuscano, alla presenza del Segretario Comunale dott.ssa Fiorillo Rossella, del Sindaco Dott. Colombini Mauro, del Revisore dei conti Dott. Mario Anastasia e della sig.ra Martinoli Silvana responsabile finanziario.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE

Visto il T.U. sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267

PREMESSO che:

Il Comune di Zavattarello, con delibera consigliere n.37 del 18 dicembre 2025, esecutiva, ha dichiarato il dissesto finanziario;

Con D.P.R. in data 11 marzo 2026 è stato nominato Commissario Straordinario di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente;

in data 23 marzo 2026 il citato decreto è stato formalmente notificato al Commissario Straordinario di Liquidazione;

ai sensi dell'art. 252, comma 2, del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, l'insediamento presso l'Ente deve avvenire entro cinque giorni dalla notifica del provvedimento di nomina;

ATTESO che in data odierna, il Commissario straordinario si è regolarmente insediato presso la sede del Comune di Zavattarello;



COMUNE DI ZAVATTARELLO
PROVINCIA DI PAVIA

DATO ATTO che l'Organo Straordinario della liquidazione:

- non ha personalità giuridica autonoma, per cui non può essere intestataria di una propria partita IVA e di un codice fiscale, dovendosi avvalere della personalità giuridica dell'ente;

- opera in posizione di autonomia e totale indipendenza dalle strutture e dagli altri organi dell'ente;
- è legittimato a sostituirsi agli organi istituzionali esclusivamente nell'attività propria della liquidazione e, ai sensi dell'art. 253 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, ha autonomo potere di organizzarsi;

- è organo del Comune e non organo dello Stato e, conseguentemente, non può avvalersi del patrocinio dell'Avvocatura dello Stato. In caso di giudizio può optare fra il ricorso all'Avvocatura dell'ente e l'affidamento di apposito incarico a professionista esterno;

- **che** il proprio funzionamento sarà ispirato:

1. ai principi ed alle disposizioni della parte II, titolo VIII, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, che disciplina il risanamento finanziario degli enti locali in stato di dissesto finanziario;

2. alle disposizioni, in quanto compatibili, contenute nel decreto del Presidente della Repubblica 24 agosto 1993, n. 378 e s.m.i.;

3. alle norme del Codice civile che, per analogia, possano interessare la propria attività;

- **che** in base all'art. 252, comma 4, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, ha competenza relativamente a fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre 2025, e conseguentemente provvede

a) alla rilevazione della massa passiva;

b) alla acquisizione e gestione dei mezzi finanziari disponibili ai fini del risanamento, anche mediante alienazione dei beni patrimoniali;

c) alla liquidazione e al pagamento della massa passiva, dando atto che la massa passiva di propria competenza, ai sensi dell'art. 254, comma 3, del D.lgs. 18/08/2000, n. 267, è costituita da:

1. debiti di bilancio al 31.12.2025;

2. debiti fuori bilancio al 31.12.2025;

3. debiti derivanti da procedure di cui all'articolo 248, comma 2;

4. debiti derivanti da transazioni di cui all'art. 254, comma 7, TUEL;

- **che** la determinazione della massa attiva sarà effettuata sulla base:

- del fondo di cassa al 31.12.2025, rideterminato alla data dell'insediamento con le riscossioni dei residui attivi e, fino alla concorrenza della cassa, con i pagamenti dei residui passivi effettuati prima della dichiarazione di dissesto;
- dei residui attivi, certi e revisionati dall'Ente, ancora da riscuotere alla data della presente deliberazione;
- dei ratei dei mutui disponibili, in quanto non utilizzati dall'Ente e confermati dall'Istituto



COMUNE DI ZAVATTARELLO
PROVINCIA DI PAVIA

erogante;

- delle altre entrate, tra le quali anche quelle straordinarie, quelle derivanti da recupero di evasione, da fitti, interessi attivi sul conto della liquidazione, risorse da recuperare in via giudiziale, risorse percepite da terzi illegittimamente o illecitamente, proventi da alienazioni di beni del patrimonio disponibile non indispensabile;
- dei proventi da alienazioni di beni mobili non indispensabili;
- dei proventi della cessione di attività produttive;
- delle risorse finanziarie liquide da recuperare nel bilancio corrente e nei bilanci futuri dell'Ente, recuperate nei modi di legge;
- delle eventuali quote degli avanzi di amministrazione non vincolati;
- di eventuali contributi straordinari;

- **che** il piano di lavoro che intende adottare prevede, nell'immediato, l'avvio, in collaborazione con l'Amministrazione comunale, del processo di rilevazione dello stato di fatto ex interno in tutte le sue componenti;

- **che** pur ritenendo essenziale di riservarsi di adottare appositi provvedimenti per la definizione dell'assetto organizzativo di supporto eventualmente non reperibile all'interno della struttura del comune, adeguandolo, man mano che se ne verificherà l'effettiva necessità e relativa consistenza, in via preliminare reputa necessario, ai fine delle attività da espletare, di richiedere alla Amministrazione, in persona del Sindaco pro-tempore, ai sensi dell'art. 253, commi 1 e 2, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267, e dell'art. 4, comma 8 e 8 bis, del D.P.R. 24/08/1993, n. 378 la disponibilità:

a) di locali idonei per l'espletamento del proprio mandato, nonché di garantire senza riserve l'accesso a tutti gli atti dell'ente;

b) di attrezzature strumentali ed il personale necessario, da individuarsi con separato e formale atto.

Di riservare a successiva valutazione l'apertura di caselle di posta ordinaria e posta certificata intestate all'OSL

d) la creazione, sulla home page del sito istituzionale dell'Ente apposita sezione denominata "**ORGANISMO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE**" con iniziali due apposite sottosezioni di cui una dedicata agli atti di identificazione dell'OSL e l'altra relativa agli atti dell'OSL con aggiunta progressiva di altre sottosezioni annuali. Sulla predetta sezione saranno inseriti di volta in volta gli atti adottati dall'OSL. La sezione, finalizzata ad un immediato reperimento degli atti da parte di chiunque via sia interessato ed in disparte le pubblicazioni richieste in albo pretorio ed in Amministrazione Trasparente.

DATO ATTO che, ai sensi del comma 2, dell'art. 254 del Testo Unico, dalla data odierna decorrono i termini per la pubblicazione dell'avviso della procedura di liquidazione e che non è stabilito alcun termine iniziale per l'avvio delle procedure dirette all'accertamento della massa attiva, il Commissario Straordinario di Liquidazione, decide di acquisire tutti i dati relativi al sistema entrate per il periodo ante 31/12/2025;



COMUNE DI ZAVATTARELLO
PROVINCIA DI PAVIA

Ravvisata

L'obiettivo di dare avvio alle procedure preliminari della liquidazione al fine di ridurre al massimo possibile i tempi necessari all'effettuazione della complessiva procedura di risanamento;

Considerato che ai fini della formazione del piano di rilevazione della massa passiva, ai sensi dell'art. 254, comma 2, del TUEL, l'OSL, entro dieci giorni dalla data dell'insediamento, deve dare notizia dell'avvio della procedura di rilevazione della passività al 31 dicembre 2025, mediante l'affissione all'Albo Pretorio ed anche a mezzo stampa, invitando chiunque ritenga di averne diritto a presentare, entro un termine perentorio di sessanta giorni, la domanda corredata da idonea documentazione, atta a dimostrare la sussistenza del debito dell'Ente, il relativo importo ed eventuali cause di prelazione /privilegio, per l'inserimento nel piano di rilevazione della massa passiva.

Tanto premesso,

DELIBERA

Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto e devono intendersi di seguito riportate e trascritte.

1. **DI DARE ATTO** che il Commissario Straordinario di Liquidazione del Comune di Zavattarello è insediato in data odierna;
2. **DI APPROVARE** la bozza di avviso/manifeso dell'avvio della procedura di rilevazione delle passività dell'Ente locale, in allegato 1 e parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, demandando all' Ufficio di segreteria la cura della pubblicazione nei termini di cui all'articolo 254, comma 2, del TUEL:
 - all'albo pretorio dell'Amministrazione Comunale di Zavattarello;
 - sul sito istituzionale dell'Ente;
 - affisso in forma di manifesto negli appositi spazi nel comune di Zavattarello;
 - di dare immediata diffusione anche a mezzo stampa agli organi di informazione dell'avviso.
3. **DI RICHIEDERE** formalmente all'Istituto Tesoriere del Comune di Zavattarello, Banca di Piacenza Filiale di Zavattarello, l'apertura di un conto speciale di tesoreria per la gestione dei mezzi finanziari occorrenti al risanamento dell'ente. In proposito lo stesso Istituto bancario produrrà a questo Commissario Straordinario di Liquidazione una specifica bozza di convenzione, che, previo esame e formale approvazione da parte dello stesso Commissario, verrà sottoscritta unitamente all'Istituto tesoriere.
4. **DI RICHIEDERE** formalmente al Responsabile dell'Area Economico finanziaria di provvedere a versare sul conto di cui al punto precedente le riscossioni che si riferiscano agli esercizi pregressi (fino al 31/12/2025);



COMUNE DI ZAVATTARELLO
PROVINCIA DI PAVIA

5. **DI AFFIDARE** provvisoriamente e fino alla costituzione dell'Ufficio di supporto, il coordinamento delle attività operative dell'OSL al responsabile del settore economico finanziario.

6. **DI PORRE** provvisoriamente a carico del bilancio del Comune, le spese relative alla pubblicazione dei manifesti provvedendo successivamente alla contabilizzazione a carico della gestione straordinaria di competenza.

7. **DI TRASMETTERE** la presente deliberazione, immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 4 comma 6 del D.P.R. n. 378/1993, verrà pubblicata ai sensi dell'art. 124 del TUEL, a cura del personale addetto dell'Ente:

- al Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli affari interni e territoriali - Direzione centrale della finanza locale;
- al Prefetto di Pavia;
- alla Corte dei Conti - Sezione regionale di controllo per la Lombardia;
- alla Corte dei Conti - Procura regionale per la Lombardia;
- al Presidente del Tribunale di Pavia;
- al Sindaco -pro tempore di Zavattarello;
- al revisore dei conti del Comune di Zavattarello;
- all'Istituto tesoriere del Comune di Zavattarello.

La seduta si conclude alle ore 11.00

Letto, confermato, sottoscritto

Commissario Straordinario di Liquidazioni
Dott. Tuscano Carmelo

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA' (ART.134, LEGGE 18.08.2000, N. 267)

Si certifica che la suesposta deliberazione non soggetta al controllo preventivo di legittimità, è stata pubblicata nelle forme di legge all' Albo Pretorio del Comune senza riportare nei primi dieci giorni di pubblicazione denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa è divenuta esecutiva ai sensi del 3 comma dell' art. 134 della legge 18 agosto 2000 , n. 267.

Addì

27 MAR 2016

IL SEGRETARIO COMUNALE
DOTT.SSA Rossella Fiorillo